

---

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

УДК 341

DOI: 10.31249/iajpravo/2024.04.15

### **ЯСТРЕБОВА А.Ю.<sup>1</sup>, АНИСИМОВ И.О.<sup>2</sup> ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ТРУ- ДОВЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЧЕЛО- ВЕКА НА УНИВЕРСАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Аннотация.** В статье анализируются международно-правовые основы закрепления трудовых, социальных и культурных прав человека на универсальном уровне и в формате сочетания научных позиций и толкования международных договоров в системе ООН. Особое внимание уделено обеспечению указанных прав и особенностям их формулирования в международно-правовых актах, таких как замечания общего порядка, принимаемые Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Отдельно изложены направления государственной поддержки социальной сферы, представленные в национальном докладе Российской Федерации Совету ООН по правам человека на универсальном периодическом обзоре 2023 г.

**Ключевые слова:** трудовые, социальные и культурные права человека, права второго поколения, система договорных органов по правам человека, принципы обеспечения прав человека, культурное разнообразие.

---

<sup>1</sup>© *Ястребова Алла Юрьевна*, профессор кафедры международного права Дипломатической академии МИД России. доктор юридических наук, доцент.

<sup>2</sup>© *Анисимов Игорь Олегович*, декан Юридического факультета, доцент кафедры международного права Дипломатической академии МИД России, кандидат юридических наук.

**YASTREBOVA A.Yu., ANISIMOV I.O. Peculiarities of international legal regulation of labor, social and cultural human rights on the universal level**

**Annotation.** The article analyzes the international legal framework for the consolidation of labor, social and cultural human rights at the universal level and in the format of a combination of scientific positions and interpretation of international treaties in the UN system. Special attention is paid to ensuring these rights and the specifics of their formulation in international legal instruments, such as general comments adopted by the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. The directions of state support to the social sphere presented in the national report of the Russian Federation to the UN Human Rights Council at the Universal Periodic Review in 2023 are separately outlined.

**Keywords:** labor, social and cultural human rights, rights of second generation, system of human rights treaty bodies, principles of ensuring human rights, cultural diversity.

**Для цитирования:** Ястребова А.Ю., Анисимов И.О. Особенности международно-правовой регламентации трудовых, социальных и культурных прав человека на универсальном уровне // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. Государство и право. – 2024. – № 4. – С. 184–202. – DOI: 10.31249/iajpravo/2024.04.15

## **Введение**

Система трудовых и социальных прав человека принадлежит к категории позитивных прав, особенностью реализации которых в международном праве выступает обязанность государств обеспечивать национально-правовые гарантии. Иными словами, данные права тесно связаны с экономическими возможностями и приоритетами каждого участника Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (далее – Пакт). Позиция Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) состоит в том, что указанные права «призваны обеспечить защиту людей как полноценных личностей на основе концепции,

гарантирующей человеку возможность одновременного пользования правами, свободами и благами социальной справедливости»<sup>1</sup>.

Сегодня Международной организацией труда (МОТ) поставлен вопрос об установлении нормативных рамок организации трудовой деятельности в области платформенной экономики, сопряженной с цифровыми технологиями и защитой персональных данных работников<sup>2</sup>. В.А. Карташкин отмечает, что «цифровые платформы стали так же важны, как и традиционные институты, в том, как люди организуют свою профессиональную и социальную жизнь»<sup>3</sup>. Согласно его позиции, «под воздействием цифровизации происходят фундаментальные изменения» для каждого индивида и общества в целом; при этом международно-правовой основой регламентации остается Билль о правах как общий источник понимания и традиционных, и цифровых прав человека, представляющих собой органическое единство<sup>4</sup>.

Как определяет Специальный докладчик в области культурных прав Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, они «защищают права каждого человека, как по отдельности, так и в сообществе, а также права групп лиц развивать и выражать свои человеческие качества, свое видение мира и смысл, который они придают своему существованию и своему развитию посредством, в частности, ценностей, воззрений, убеждений, языков, знаний и искусства, институтов и образа жизни. Культурные права также защищают доступ к наследию и ресурсам, которые позволяют осуществлять такие процессы идентификации и развития»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Права человека. Изложение фактов № 16. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. – URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet16Rev.1ru.pdf> (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>2</sup> Обеспечение достойного труда в платформенной экономике: доклад, пятый пункт повестки дня // 113-я сессия Международной конференции труда. – Женева: МОТ, 2024. – С. 33–35.

<sup>3</sup> Карташкин В.А. Цифровые права человека: международно-правовое и социальное измерения // Вестник РУДН. Сер. Социология. – 2022. – Вып. 22, № 4. – С. 949.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Обзор культурных прав: природа, вопросы и вызовы. – URL: <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-cultural-rights/mapping-cultural-rights-nature-issues->

В докладе также указано, что культурные права являются важнейшими средствами развития, поддержания мира, искоренения нищеты и укрепления социальной сплоченности, а также взаимного уважения и понимания между отдельными лицами и группами людей при всем их разнообразии<sup>1</sup>.

Необходимо отметить влияние цифровизации на развитие и реализацию культурных прав. Стали появляться цифровые права в сфере культуры, к которым относят право на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений; право на доступ к информационным цифровым культурным ресурсам; право на использование NFT-токенов как аналога цифрового сертификата, который закрепляет право владения уникальным культурным объектом. Специалисты отмечают, что концепция культурных прав человека будет меняться в зависимости от условий их реализации и от применения той или иной цифровой технологии<sup>2</sup>.

### **Международно-правовое закрепление универсальных стандартов социальных и трудовых прав**

Само закрепление права на труд в указанном Пакте предполагает признание права каждого индивида на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, на основе свободного выбора или свободного соглашения, и принятие надлежащих мер к его обеспечению. (ч. 1 ст. 6). Это позволяет говорить о праве на труд как о свободе труда, которая может выражаться в выборе форм занятости и в занятии трудом в государстве происхождения или же в другой стране. В п. 6 Замечания общего порядка № 18 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам 2005 г.<sup>3</sup> уточняется определение права на труд как одновременно индивидуального и коллективного права человека, рас-

---

stake-and-challenges. – Доклад Специального докладчика в области культурных прав. Размещен 4 января 2018 г. A/HRC/37/55 (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Савченко Е.А. Культурные права человека в условиях цифровизации // Вестник Томского гос. ун-та. Право.–2023. – № 49. – С. 152.

<sup>3</sup> Замечание общего порядка № 18 «Право на труд» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 35-й сессии Комитета 24 ноября 2005 г. Doc. E/C. 12/GC/18. 6 February 2006. – 2006. – P. 4.

пространяющегося на все виды трудовой деятельности, включая оплачиваемую работу по найму и самоорганизацию. В п. 4 Замечания общего порядка № 23 о праве на справедливые и благоприятные условия труда 2016 г.<sup>1</sup> перечисляются в качестве возможных новых категорий работников самозанятые трудящиеся, сельскохозяйственные трудящиеся, беженцы и неоплачиваемые трудящиеся.

Право на труд представлено для государств-участников обязательствами по его уважению, защите и осуществлению. Уважение труда означает воздержание государств от действий, которые прямо или косвенно препятствуют его осуществлению. Защита подразумевает меры, которые предупреждают вмешательство третьих сторон в реализацию права на труд. Содействие и поощрение прав трудящихся связаны с надлежащими мерами, предпринимаемыми государствами для обеспечения занятости<sup>2</sup>. Труд должен быть достойным, обеспечивающим уважение основных прав человека и получение дохода, который позволит работникам содержать себя и членов своей семьи (ст. 7 Пакта).

### **Принципы, обеспечивающие реализацию права на труд**

Основные принципы трудового права, такие, как свобода труда, право на труд, запрет принудительного труда и свобода объединения, по мнению К.Л. Томашевского, имеют значение межотраслевых принципов и определяют направление «дальнейшего развития в регламентации трудовых и непосредственно свя-

---

<sup>1</sup> Замечание общего порядка № 23 «О праве на справедливые и благоприятные условия труда» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. – 2016. – URL: <https://www.ohchr.org/ru/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-23-2016-right-just-and-favourable> Doc. E/C.12/GC/23 (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>2</sup> Подробнее об этом см.: Обобщение правовых позиций межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и специальных докладчиков (рабочих групп), действующих в рамках Совета ООН по правам человека, по вопросу защиты права лица на труд и на социальное обеспечение. Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. – 2019. – С. 7–8. – URL: [https://www.vsrfr.ru/documents/international\\_practice/27902/?ysclid=ly8q7ive95386437953](https://www.vsrfr.ru/documents/international_practice/27902/?ysclid=ly8q7ive95386437953) (дата обращения: 10.07.2024).

занных с ними отношений»<sup>1</sup>. Д.В. Трескин выделяет среди принципов международного трудового права, признанных Международной организацией труда (МОТ), социальную справедливость, одинаковую оплату за труд равной ценности, свободу слова и ассоциации персонала, гуманность на рабочем месте, социальное партнерство, отмену всех форм принудительного труда, запрет детского труда, недискриминацию в области труда и занятости<sup>2</sup>. Здесь стоит заметить, что автор перечисляет совместно общие принципы, применяемые к социальным и трудовым правам человека, и специальные принципы, относящиеся к сфере обеспечения труда. Так, в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. содержится указание на принципы, значимые в области трудовых прав: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и свободу от безработицы». В приложении к Уставу МОТ 1919 г., действующему в редакции поправок 1972 г., которое названо Декларацией о целях и задачах МОТ, перечислены такие принципы, на которых основано это специализированное учреждение: 1) труд не может быть товаром; 2) свобода слова и объединения составляют необходимое условие постоянного прогресса; 3) нищета означает угрозу общему благосостоянию; 4) борьба с нуждой ведется в каждом государстве, на международном уровне, и посредством объединения усилий работников, работодателей и представителей правительств (ст. I). В ст. II также включено изложение принципа социальной справедливости. Статья 7 Пакта выделяет такие компоненты данного принципа, как недискриминация мужчин и женщин в гарантиях условий труда и равной оплате, возможность продвижения в работе на основании трудового стажа и квалификации, отдых, досуг и оплачиваемый отпуск.

Представляется, что нужно разделять принципы и запреты, существующие в отношении права на труд. Так, общий запрет дис-

---

<sup>1</sup> Томашевский К.Л. Либертарные принципы трудового права в государствах-членах Евразийского экономического союза // Russian Journal of Economics and Law. – 2024. – N 1. – С. 139.

<sup>2</sup> Трескин Д.В. Регулирование труда нормами международного права // Научный лидер. – 2021. – № 25 (27). – URL: <https://scilead.ru/article/657-regulirovanie-truda-normami-mezhdunarodnogo-pr> (дата обращения: 10.07.2024).

криминации, установленный в ч. 2 ст. 2 Пакта, распространяется на уравнивание в трудовых правах мужчин и женщин, молодых и пожилых людей, обеспечение этих прав для работников-инвалидов, трудящихся-мигрантов, представителей этнических меньшинств, домашних работников, самозанятых и сельскохозяйственных работников. Помимо гендерной дискриминации, государства-участники не должны допускать любых других ее видов. Запрещено применение детского и подросткового труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и вредящей их нормальному развитию; дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации (ч. 3 ст. 10). Статья 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. включает запрет принудительного или обязательного труда. Ч. 1 ст. 2 Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 г. действует (в редакции Протокола 2014 г.) определяет таковой в качестве работы или службы, требуемой от какого-либо лица под угрозой наказания, для которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. Данное определение не охватывает применения законодательства об обязательной военной службе и не действует в отношении труда в условиях чрезвычайных обстоятельств и общественных гражданских работ, выполняемых для прямой коллективной пользы.

### **Международно-правовые аспекты права на социальную защиту и участие Российской Федерации**

Что касается права на социальное обеспечение, то оно в лаконичном формате закреплено ст. 9 Пакта об экономических, социальных и культурных правах и включает социальное страхование. Учёными-правоведами изучаются правовые аспекты, которые интерпретируют изначально установленное право на социальное обеспечение. Так, Е.Е. Мачульская указывает на современные приоритеты усилий МОТ в данной области, в том числе, по созданию возможностей для получения молодежью достойной работы, обеспечению гендерного равенства и равноправного участия женщин и мужчин в сфере труда, поддержанию безопасности и гигие-

ны труда и искоренению бедности во всем мире<sup>1</sup>. Зачастую при исследовании вопроса о социальных правах человека в международном праве используется и понятие социальной защиты, т.е. совокупности мер и правовых гарантий, используемых международным сообществом и государствами для общего укрепления таких прав и специализированных институтов по поддержке уязвимых групп (дети, лица с ограниченными возможностями, беженцы, трудящиеся-мигранты, пожилые люди). М.С. Егорова предлагает определить понятие «социальная защита» как «системную совокупность гарантий законодательного, экономического и социального типа, которые обеспечивают способным трудиться гражданам страны равные права и условия труда», при этом социально уязвимые группы должны обеспечиваться «приоритетным доступом к общественным фондам потребления» и государственной поддержкой<sup>2</sup>.

Национальный доклад Российской Федерации на универсальном периодическом обзоре (УПО), состоявшемся в рамках деятельности Совета ООН по правам человека в ноябре 2023 г.<sup>3</sup>, содержит параграф «С», где определены основные направления защиты социально уязвимых групп населения. К ним принадлежит:

- совершенствование семейного законодательства и усиление значения семейных ценностей;
- объявление программы «Десятилетие детства» (до 2027 г.) в качестве приоритета реализации Национальной стратегии действий в интересах детей;
- долгосрочная программа трудоустройства молодежи до 2030 г.;
- особая защита и внимание детям-инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

---

<sup>1</sup> Мачульская Е.Е. Столетие Международной организации труда (МОТ): итоги и новые вызовы // Ежегодник трудового права: сб. научн. статей. – Санкт-Петербург: Изд-во С.-Петерб. ун-та. – 2020. – Вып. 10. – С. 10–11.

<sup>2</sup> Егорова М.С. Понятие и сущность социальной защиты населения // Молодой ученый. – 2020. – № 35 (325). – URL: <https://moluch.ru/archive/325/73303/?ysclid=lpzg2xfqrx200167404> (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>3</sup> Национальный доклад Российской Федерации, представленный 13 ноября 2023 г. на 44-й сессии рабочей группы Совета ООН по правам человека по проведению Универсального периодического обзора. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/1-doklad-uf-uro-2023.pdf> (дата обращения: 10.07.2024).

- организация федерального проекта «Старшее поколение» и системы долговременного ухода за пожилыми людьми;
- профессиональное обучение граждан в возрасте 50 лет и старше;
- волонтерство;
- предоставление бесплатной юридической помощи (в том числе, на базе 30 негосударственных центров).

Контрольным договорным органом ООН по Пакту выступает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, учрежденный резолюцией ЭКОСОС и социального совета (ЭКОСОС) 1985/17<sup>1</sup>. Он наделен компетенцией рассмотрения периодических докладов государств-участников Пакта по исполнению ими своих обязательств. Изначально эти функции были возложены на ЭКОСОС согласно ч. IV Пакта, поэтому данный орган ООН создал соответствующий Комитет. Обычно учреждение контрольных органов ООН по защите прав человека предусмотрено в универсальных договорах (процедуры обращения с индивидуальными жалобами закрепляются в протоколах к ним) и отнесено к функциям государств-участников, которые признают их компетенцию.

Шестой периодический доклад Российской Федерации, представленный Комитету ООН по экономическим, социальным и культурным правам на его 62-й сессии в 2017 г.<sup>2</sup>, включал такие меры по обеспечению международно-правовых обязательств, вытекающих из Пакта, как:

---

<sup>1</sup> Резолюция ЭКОСОС 1985/17 от 28 мая 1985 г. «Обзор состава, организации и административных мероприятий Сессионной рабочей группы правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. – URL: <https://documents.un.org/doc/resolution/gen/nr0/664/67/img/nr066467.pdf?token=5EOkMGYbNpiAHXnWOt&fe=true> (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>2</sup> Шестой периодический доклад Российской Федерации о реализации положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Представлен на 62-й сессии Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в 2017 г. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g16/205/27/pdf/g1620527.pdf?token=z1KrNUdkAFYJkKJ2ceX&fe=true> (дата обращения: 10.07.2024).

- принятие специальных мер по совмещению женщинами обязанностей по воспитанию детей и работы;
- продолжение женщинами профессионального образования в период нахождения в декретных отпусках;
- утверждение Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 г.;
- принятие Национальной стратегии действий в интересах женщин (сейчас действует Стратегия на 2023–2030 гг.);
- улучшение условий для жизнедеятельности инвалидов и создание Федерального реестра инвалидов (после присоединения к Конвенции о защите инвалидов в 2012 г.);
- выполнение всех социальных обязательств;
- деятельность Федерального агентства по делам национальностей.

### **Общие начала культурных прав**

Культурные права играют важную роль в развитии личности, общества и человечества в целом и в настоящее время так же, как и социально-экономические права, относятся ко второму поколению прав человека<sup>1</sup>. В отличие от прав первого поколения, которые признаются абсолютными и защищают человеческую личность, культурные права призваны обеспечивать определенный нравственный и материальный достаток. Как известно, второе поколение прав и свобод человека представляет собой те права, которые выработались в ходе борьбы народов за рост благосостояния и улучшение культурного уровня (так называемые позитивные права)<sup>2</sup>.

Как отмечает Д.С. Ивакина, культурные права – это «особая группа прав и свобод человека и гражданина, представляющая собой гарантированные конституцией или законом возможности самореализации человека в сфере культурной и научной жизни, а

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: Бузуртанова П.М., Гандарова Л.Б. «Поколения» прав человека // StudNet. – 2021. – № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pokoleniya-prav-cheloveka> (дата обращения: 10.07.2024).

<sup>2</sup> Подробнее см.: Глуздак Г.Н., Чепенко Я.К. Генезис и эволюция концепции поколений прав человека // Уральский журнал правовых исследований. – 2022. – № 4. – С. 19–20.

также гарантированные государством возможности каждого свободно использовать весь комплекс культурных благ и удовлетворять свои потребности в этой области»<sup>1</sup>.

### **Понятие и содержание культурных прав**

Впервые на универсальном международно-правовом уровне культурные права были закреплены во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Так, в ст. 22 этой Декларации установлено, что «каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества, и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства». Ч. 1 ст. 27 определяет, что «каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами».

Обратим внимание, что понятия «наука», «научный прогресс» и «культура» часто фигурируют совместно в различных международно-правовых актах в области защиты прав человека. В данном контексте интерес представляет соотношение вышеуказанных понятий.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что культура представляет собой инклюзивную концепцию, охватывающую все проявления жизни человека<sup>2</sup>. Исходя из этого определения, можно сделать вывод о том, что понятие «культура» шире, чем «наука», и включает в себя другие аспекты жизни человека. Таким образом, право каждого человека на

---

<sup>1</sup> Ивакина Д.С. Культурные права и свободы человека и гражданина: вопросы содержания, методологии и классификации // Журнал российского права. – 2020. – № 4. – С. 31–32.

<sup>2</sup> Замечание общего порядка № 21 «Право каждого человека на участие в культурной жизни (пункт 1а) статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 43 сессии (2–20 ноября 2009 г.) Док. E/C. 12/GC/21.

участие в культурной жизни включает в себя также право на участие в научном прогрессе и принятии решений, касающихся его направления. Это толкование вытекает также из принципов участия и инклюзивности, лежащих в основе Пакта, и выражения «пользование результатами научного прогресса». Такие результаты не ограничиваются материальными благами или плодами научного прогресса, они интегрируют развитие критического мышления и способности заниматься научной деятельностью. Это понимание подтверждается подготовительными материалами разработки ст. 15 Пакта, которые показывают, что эта статья предназначалась для развития положений ст. 27 Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>. Таким образом, научная деятельность касается не только ученых, но и включает в себя «науку обычных граждан» (обычных людей, занимающихся наукой) и распространение научных знаний. Государства-участники должны не только воздерживаться от того, чтобы препятствовать участию граждан в научной деятельности, но и активно ему содействовать<sup>2</sup>.

Всеобщая декларация прав человека в ч. 2 ст. 27 устанавливает, что каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он выступает. Таким образом, она не только предоставляет право свободного участия в культурной жизни, но и устанавливает минимальный уровень защиты авторских прав на произведения науки и культуры.

Дальнейшее закрепление и развитие культурные права получили в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Необходимо отметить, что, в отличие от Всеобщей декларации прав человека, Пакт закрепляет не только индивидуальное право каждого человека реализовывать свои культурные права, но и коллективные права народа свободно

---

<sup>1</sup> Strydom H. The Protection of Economic, Social and Cultural Rights in International Law // Constitutional Review. – 2019. – Vol. 5, N 2. – P. 226.

<sup>2</sup> Замечание общего порядка № 25 Замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах (пункты 1b), 2, 3 и 4 статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 67-й сессии (17 февраля – 6 марта 2020 г.). Doc. E/C. 12/GC/25.

обеспечивать свое культурное развитие. Так, например, в ч. 1. ст. 1 речь идет о праве народов на самоопределение, в силу которого они свободно реализуют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

### **Принципы защиты культурных прав**

Важное значение в реализации культурных прав имеют принципы недискриминации и равного обращения. В соответствии со ст. 3 Пакта, установлена обязанность государств обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами. Вместе с тем, данное положение представляется избыточным, так как в ч. 2 ст. 2 Пакта запрещается любая дискриминация в осуществлении права каждого человека на участие в культурной жизни по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального положения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Нужно отметить, что принцип недискриминации в отношении реализации культурных прав развивается и конкретизируется в других международно-правовых актах, в частности, докладах Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Так, ни один человек не должен подвергаться дискриминации за сделанный им выбор в пользу принадлежности или непринадлежности к данной культурной общине или группе, либо осуществления или неосуществления конкретной культурной деятельности. Аналогичным образом никто не может быть лишен доступа к культурной практике, объектам и предметам, а также услугам культурного назначения.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на своей 43-й сессии (2–20 ноября 2009 г.) обратил внимание на то, что ликвидация всех форм дискриминации с целью гарантировать осуществление права каждого человека на участие в культурной жизни во многих случаях может быть достигнута с помощью ограниченных ресурсов путем принятия, изменения или отмены соответствующего нормативно-правового акта или за счет информирования населения. Первым и важным шагом в деле ликвидации дискриминации для государства является признание су-

ществования различий в культурном самоотжествлении отдельных лиц и общин, проживающих на его территории<sup>1</sup>. Комитет также отметил, что даже в периоды острой нехватки ресурсов наиболее уязвимые члены общества могут и должны быть защищены путем принятия сравнительно недорогостоящих целевых программ<sup>2</sup>.

Необходимо указать, что принятие временных специальных мер с единственной целью достижения фактического равенства не представляет собой дискриминации в том случае, если такие меры не приводят к сохранению неравной защиты или формированию отдельной системы защиты для определенных лиц, или групп таких лиц, и если применение этих мер прекращается по достижении тех целей, ради которых они принимались.

Здесь нужно сделать ремарку о том, что к лицам и общинам, требующим особой защиты при реализации культурных прав, относятся женщины; дети; пожилые люди; инвалиды; меньшинства; мигранты; коренные народы; лица, живущие в условиях нищеты<sup>3</sup>.

Вместе с тем, в Замечании общего порядка № 25 Комитетом не включены в категорию лиц, требующей особой защиты, дети, пожилые люди и мигранты<sup>4</sup>. Это связано с тем, что указанные категории лиц являются, по его мнению, менее уязвимыми, однако

---

<sup>1</sup>Замечание общего порядка № 21 «Право каждого человека на участие в культурной жизни (пункт 1а) статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам». Принято на 43-й сессии (02–20 ноября 2009 г.) Doc. E/C. 12/GC/21.

<sup>2</sup>Замечание общего порядка № 3 «Природа обязательств государств-участников (пункт 1 статьи 2 Пакта)» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 5-й сессии (1990 г.). Doc. E/1991/23.

<sup>3</sup>Замечание общего порядка № 21 «Право каждого человека на участие в культурной жизни (п. 1а) статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 43-й сессии (02–20 ноября 2009 г.) Doc. E/C. 12/GC/21.

<sup>4</sup>Замечание общего порядка № 25 «О науке и экономических, социальных и культурных правах (пункты 1b, 2, 3 и 4 статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Принято на 67-й сессии (17 февраля – 6 марта 2020 г.). Doc. E/C. 12/GC/25.

они также продолжают пользоваться особой защитой при реализации культурных прав.

Как замечает Е.А. Кукин, «равное обращение как один из аспектов равенства не эквивалентно идентичному обращению. Для реализации полного и эффективного равенства необходимо обращаться с людьми по-разному, в зависимости от различных обстоятельств, в которых они находятся, отстаивать их равную ценность и содействовать реализации их возможностей участия в жизни общества на равной основе»<sup>1</sup>.

Помимо права на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и их практического применения, защиты авторских прав на научные, литературные и художественные труды, в ст. 15 Пакта об экономических, социальных и культурных правах предусмотрены обязанности государств по осуществлению мер, необходимых для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры, а также обязанности уважать свободу, необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

### **Международно-правовое определение и защита культуры и культурных прав с участием Российской Федерации**

На данный момент какого-либо унифицированного определения культурных прав в международном праве не существует (как нет таких определений и в отношении гражданских, политических, экономических и социальных прав).

В соответствии с определением, которое дается в преамбуле Всеобщей декларации о культурном разнообразии 2001 г., культура должна рассматриваться как «совокупность присущих обществу или социальной группе отличительных признаков – духовных и материальных, интеллектуальных и эмоциональных» и, помимо искусства и литературы, она охватывает образ жизни, «умение жить вместе», систему ценностей, традиции и верования.

Новеллой Всеобщей декларации 2001 г. является конкретный перечень культурных прав (ст. 5). Кроме того, установлены обязанности ЮНЕСКО как специализированного учреждения

---

<sup>1</sup> Кукин Е.А. Культурные права как неотъемлемая часть системы прав человека // Вестник РУДН. Сер. Юридические науки. – 2011. – № 4. – С. 216.

ООН по учету принципов развития культурных прав; выполнению информационных функций и координации усилий государств, международных правительственных и неправительственных организаций и гражданского общества по совместной разработке концепций, задач и политических решений в поддержку культурного разнообразия; проведению нормотворческой работы и деятельности по привлечению внимания общественности.

Значимым универсальным договором в сфере культурных прав стала Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 г. Особенностью Конвенции является закрепление восьми руководящих принципов реализации культурного разнообразия. Помимо таких универсальных принципов, как уважение прав человека и основных свобод, принцип суверенитета, а также принципа равного доступа, который был закреплен в Пакте 1966 г., этот договор устанавливает инновационные для сферы культуры принципы:

- равного достоинства и уважения всех культур;
- международной солидарности и сотрудничества;
- взаимодополняемости экономических и культурных аспектов развития;
- устойчивого развития;
- открытости и сбалансированности.

Множество ссылок на культурные права можно найти в положениях международных договоров, касающихся правового статуса меньшинств и коренных народов, в частности, в ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Декларации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г., Декларации о правах коренных народов 2007 г. и Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 г.

Как замечено в докладе независимого эксперта в области культурных прав Ф. Шахид, они затрагивают «широкий круг вопросов, включая самовыражение и творчество, в том числе разные материальные и нематериальные формы искусства; информацию и коммуникацию; язык; идентичность и принадлежность к смешанным, разнообразным и меняющимся сообществам; формирование особых представлений о мире и ведение определенного образа

жизни; образование и профессиональную подготовку; доступ, вклад и участие в культурной жизни; осуществление культурных практики и доступ к материальному и нематериальному культурному наследию»<sup>1</sup>.

Таким образом, право на участие в культурной жизни может быть определено в качестве одной из свобод человека. Для ее обеспечения от государства-участника требуется как воздерживаться от каких-либо действий (например, не вмешиваться в осуществление культурной практики и в доступ к культурным благам и услугам), так и предпринимать стимулирующие меры (обеспечивать предварительные условия для участия в культурной жизни, для содействия ей и для ее поощрения, а также доступ к культурным благам и их сохранение). Решение человека относительно осуществления или неосуществления права на участие в культурной жизни на индивидуальной основе или совместно с другими является культурным выбором и в этом качестве должно признаваться, уважаться и защищаться на основе равенства.

В национальном докладе Российской Федерации Совету ООН по правам человека при проведении универсального периодического отчета в 2023 г. указано, что одним из приоритетных направлений ее политики является совершенствование законодательства в сфере культуры, которое направлено на создание наиболее благоприятных условий для представителей творческих профессий, доступ к культурным ценностям и их защиту, обеспечение культурных прав граждан. В целях создания правовых гарантий для обеспечения культурной самобытности всех народов и этнических общностей России и сохранения этнокультурного и языкового многообразия в 2022 г. был принят Федеральный закон от 20.10.2022 № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации».

Принцип недискриминации в сфере осуществления культурных прав нашел свое отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред.

---

<sup>1</sup> Доклад Независимого эксперта в области культурных прав г-жи Фариды Шахид, представленный в соответствии с резолюцией 10/23 Совета по правам человека 22 марта 2010. Doc. A/HRC/14/36.

от 15.01.2024). Данный принцип реализуется путем непосредственного участия представителей объединений коренных малочисленных народов, научного и экспертного сообщества в различных государственных органах и общественных объединениях. Отдельное внимание уделяется созданию условий для взаимодействия людей разных национальностей и вероисповеданий. В докладе определено, что культура каждого народа имеет возможность получить поддержку государства. Это способствует преодолению социальной обособленности и препятствует формированию этнических анклавов. Системные законодательные требования по созданию безбарьерной среды для инвалидов в культурной сфере реализуются путем создания и функционирования специализированных организаций: библиотек для слепых, инклюзивных театральных организаций, инклюзивных творческих лабораторий на базе культурно-досуговых учреждений. Обеспечивается также вовлечение граждан старшего поколения в культурную и досуговую деятельность. При осуществлении культурной политики Российской Федерации учитываются интересы лиц и общин, требующих особой защиты: инвалидов, пожилых людей, детей и коренных малочисленных народов.

### **Заключение**

Будучи согласно традиционной международно-правовой классификации принадлежащими ко второму поколению прав человека, трудовые, социальные и культурные права тесно связаны с национально-правовым обеспечением со стороны государств, которые приняли на себя обязательства по соответствующим универсальным договорам. Принципы реализации указанных прав человека представлены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., других международно-правовых актах системы ООН и уточняются в замечаниях общего порядка, издаваемых Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Формами контроля за выполнением обязательств, составляющих основу Пакта, выступают периодические доклады государств-участников Комитету и национальные доклады, предлагаемые к рассмотрению Советом ООН по правам человека при осуществлении универсальных периодических обзо-

ров. При этом участвующие страны включают в содержание докладов мониторинг национального законодательства по трудовому, социальному и культурному блоку, что позволяет говорить о ценном информационном обмене в контексте различных правовых моделей защиты данных прав человека. Сегодня темы научных изысканий обусловлены наличием многих организационно-правовых возможностей для осуществления труда, понятием социальной защиты, участием отдельных лиц и групп людей в культурном самовыражении. Формулирование дополнительных принципов в отношении применения трудовых, социальных и культурных прав человека также инициирует современные направления межгосударственного сотрудничества в гуманитарной сфере.